

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Управления по профилактике коррупционных
и иных правонарушений Белгородской области за 2022 год**

утвержден коллегиальным органом – Комиссией по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области
(протокол от 8 февраля 2023 года № 1)

Раздел 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса

1.1. Перечень правовых актов, регулирующих антимонопольный комплаенс Управления.

№ п/п	Реквизиты (дата, №) и наименование правового акта Управления
1.	Постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области»
2.	Приказ департамента экономического развития Белгородской области от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, органа исполнительной власти области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»
3.	Приказ министерства экономического развития и промышленности Белгородской области от 27 апреля 2022 года № 126-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методика их расчета»
4.	Приказ Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области от 7 июля 2022 года № 25 «Об организации антимонопольного комплаенса»
5.	Приказ Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области от 15 ноября 2022 года № 35 «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году»
6.	Приказ Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области от 26 декабря 2022 года № 40 «Об утверждении Положения о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области»

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе Управления на официальном сайте в сети Интернет.

В связи с отсутствием у Управления официального сайта, размещение правовых актов, регулирующих антимонопольный комплаенс Управления производится на официальном сайте Губернатора и Правительства Белгородской области на странице Управления подраздела «Управления области» раздела «Структура Правительства области» вкладки «Власть».

1.3. Ознакомление сотрудников Управления с правовыми актами, регулируемыми антимонопольный комплаенс Управления.

Ознакомление сотрудников Управления с правовыми актами, регулируемыми антимонопольный комплаенс Управления осуществлено своевременно посредством направления по электронной почте и под подпись.

1.4. Участие сотрудников Управления в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

№ п/п	Информация об обучающем мероприятии (вид мероприятия, дата, тема, организатор)	Численность сотрудников, прошедших обучение, человек
Управление		
1.	Консультирование сотрудников Управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, осуществляемое на постоянной основе уполномоченным должностным лицом Управления в соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Белгородской области от 27 апреля 2022 года № 126-пр	4

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за 3 предшествующих календарных года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Управление осуществляет свою деятельность с 01 января 2022 года. Нарушения антимонопольного законодательства не допускались.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных Управлением, нормативных правовых актов Управления на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.1. Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных Управлением, нормативных правовых актов Управления (далее – действующих НПА) по состоянию на 01 мая 2022 отчетного года.

По состоянию на 01 мая 2022 года действующие НПА Губернатора и Правительства области, подготовленные Управлением, а также НПА Управления, отсутствовали.

2.2.2. Информация о соблюдении процедуры проведения анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, определенной приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр.

По состоянию на 01 мая 2022 года действующие НПА Губернатора и Правительства области, подготовленные Управлением, а также НПА Управления, отсутствовали.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных ИОО, нормативных правовых актов ИОО (проектов нормативных правовых актов ОМСУ) на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.3.1. Перечень проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных Управлением, проектов нормативных правовых актов Управлением (далее – проекты НПА) по состоянию на 31 декабря 2022 отчетного года.

По состоянию на 31 декабря 2022 года действующие НПА Губернатора и Правительства области, подготовленные Управлением, а также НПА Управления, отсутствовали.

2.3.2. Информация о соблюдении процедуры проведения анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, определенной приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр.

По состоянию на 31 декабря 2022 года действующие НПА Губернатора и Правительства области, подготовленные Управлением, а также НПА Управления, отсутствовали.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения Управлением антимонопольного законодательства.

2.4.1. Сбор сведений о правоприменительной практике в Управлении влияющей на состояние конкуренции на товарных рынках Белгородской области.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Управлением норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за отчетный период не осуществлялось.

2.4.2. Информация об участии в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области.

Участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области Управление не принимало.

2.5. Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков проводится три раза в год уполномоченным должностным лицом Управления при подготовке плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на отчетный год, в ходе мониторинга его исполнения по итогам полугодия, года. Кроме того, ежегодно план мероприятий по снижению комплаенс-рисков на отчетный год рассматривается и оценивается коллегиальным органом.

2.6. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.6.1. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится уполномоченным должностным лицом Управления с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Управления по развитию конкуренции;
- вероятность выдачи Управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

2.6.2. Оценка уровня комплаенс-рисков осуществляется уполномоченным должностным лицом Управления исходя

из вероятности наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с рекомендациями департамента экономического развития области по подготовке внутренних документов, обеспечивающих Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства Управления.

2.7. Карта комплаенс-рисков Управления на 2022 отчетный год.

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс - риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс - рисков	Государственная функция (государственная услуга), при выполнении (оказании) которой в Управлении может возникнуть комплаенс - риск	Наименование структурного подразделения, должностного лица Управления, в деятельности которого может возникнуть комплаенс - риск
1.	Незначительный уровень	Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: - создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем	1. Недостаточный уровень знаний контрактного управляющего в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм, ошибочное применение норм права. 2. Недостаточная информированность по предмету (специфике) закупки. 3. Возникновение конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей. 4. Высокая степень загруженности контрактного управляющего работой, выполняемой в соответствии с должностным регламентом. 5. Технические сбои в работе электронных торговых площадок,	Осуществление закупок для нужд Управления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Контрактный управляющий Управления

		<p>доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; - заказчика и (или) работников заказчика в торгах, запросе котировок; - не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок; - ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок; - осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для малых закупок» 	<p>Единой информационной системы (ЕИС), региональной информационной системы в сфере закупок (РИСБО) «АЦК-Госзаказ».</p>		
2.	Низкий уровень	<p>Риск нарушения при осуществлении полномочий по организации и обеспечению функционирования</p>	<p>1. Недостаточный уровень подготовки уполномоченного должностного лица по организации и обеспечению функционирования</p>	<p>Реализация мероприятий, предусмотренных утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации</p>	<p>Должностное лицо ответственное за функционирование системы внутреннего</p>

		<p>антимонопольного комплаенса в Управлении</p>	<p>антимонопольного комплаенса в части применения антимонопольного законодательства, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм, ошибочное применение норм права.</p> <p>2. Недостаточная координация процесса со стороны органа исполнительной власти области, ответственного за общую координацию организации и функционирования антимонопольного комплаенса, недостаточное методическое обеспечение деятельности.</p>	<p>Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям</p>	<p>обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Управления: консультант Дедова Наталья Владимировна</p>
--	--	---	--	---	--

				антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», постановлением Губернатора Белгородской области от 30 декабря 2021 года № 180 «Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2022 - 2025 годы» и др.	
--	--	--	--	--	--

Раздел 3. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2022 год

№ п/п	Краткое описание комплаенс- риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Ответственное структурное подразделение ОИВО, должностное лицо в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков Управления				
1.1	Все комплаенс-риски	Осуществление подготовки информации для ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губернатора и Правительства Белгородской области на странице Управления подраздела «Управления области» раздела «Структура Правительства области» вкладки «Власть», размещение на нем необходимой информации, ее актуализация. (далее – сайт Управления)	в течение 2022 года по мере необходимости	Консультант (Дедова Н. В.)
1.2	Все комплаенс-риски	Актуализация документов Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Белгородской области, обеспечивающих Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства Управления	в течение 2022 года по мере необходимости	Консультант (Дедова Н. В.)
1.3	Все комплаенс-риски	Проведение внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Управлении (в случае наличия нарушений антимонопольного законодательства).	в течение 2022 года в случае необходимости	Консультант (Дедова Н. В.)
1.4	Все комплаенс-риски	Ознакомление начальника Управления, заместителя начальника Управления, начальников отделов Управления с правовыми и распорядительными актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса	В течение 10 рабочих дней после размещения правовых актов в системе	Консультант (Дедова Н. В.)

		<p>в органах исполнительной власти области и непосредственно в Управлении, в том числе: утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, утвержденным Постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области» (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), постановлением Губернатора Белгородской</p>	<p>электронного документооборота (далее - СЭД)</p>	
--	--	---	--	--

		области от 30 декабря 2021 года № 180 «Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2022 - 2025 годы», приказом Министерства экономического развития и промышленности Белгородской области от 27 апреля 2022 года №126-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета», приказами Управления об утверждении внутренних документов Управления, обеспечивающих Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, процедуре внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса и др.		
1.5	Все комплаенс-риски	Ознакомление под роспись начальника управления, заместителя начальника управления, начальников отделов Управления с антимонопольными запретами и требованиями, содержащимися в Федеральном законе от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)
1.6	Все комплаенс-риски	Консультирование начальника Управления, заместителя начальника Управления, начальников отделов Управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.	в течение 2022 года по мере необходимости	Консультант (Дедова Н. В.)
1.7	Все комплаенс-риски	Информирование руководителя Управления о внутренних документах, которые могут повлечь	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)

		нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.		
1.8	Все комплаенс-риски	Обеспечение проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)
1.9	Все комплаенс-риски	Подготовка и представление в министерство экономического развития и промышленности Белгородской области доклада об антимонопольном комплаенсе за 2022 год, утвержденного общественным советом при министерстве финансов и бюджетной политики Белгородской области, а также его размещение в разделе «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Управления	до 10 февраля 2023 года	Консультант (Дедова Н. В.)
1.10	Все комплаенс-риски	Организация участия начальника управления, заместителя начальника управления, начальников отделов Управления в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса.	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)
2. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков Управления, включенных в карту комплаенс-рисков Управления				
2.1	Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления, статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: - создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам	1. Повышение уровня компетенции контрактного управляющего Управления в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе посредством проведения обучения. 2. Анализ и обобщение сложившейся правоприменительной и судебной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе обмен опытом с другими Управлениями. 3. Включение в состав комиссии	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)

	<p>торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; - заказчика и (или) работников заказчика в торгах, запросе котировок; - не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок; - ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок; - осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для малых закупок» 	<p>по осуществлению закупок Управления преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.</p> <p>4. Осуществление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в деятельности Управления и его сотрудников, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.</p>		
2.2	<p>Риск нарушения при осуществлении полномочий по организации и обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении</p>	<p>Повышение уровня профессиональной компетентности сотрудников уполномоченного подразделения по организации и обеспечению внедрения антимонопольного комплаенса в Управлении, в том числе посредством взаимодействия с министерством экономического развития и промышленности Белгородской</p>	в течение 2022 года	Консультант (Дедова Н. В.)

		области как органом, ответственным за общую координацию организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органах власти области, обмен опытом.		
--	--	--	--	--

Выводы:

Выполнены все 12 мероприятий плана по снижению комплаенс-рисков Управления.

Раздел 4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности (далее - КПЭ), ед. изм.	Целевое значение КПЭ	Фактическое значение КПЭ	Порядок расчета фактического значения КПЭ
1. КПЭ для ИОО (ОМСУ) в целом				
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Управлением в отчетном году, единиц	0	0	В 2022 году в деятельности Управления отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства
2. КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)				
2	Доля сотрудников ИОО (ОМСУ), принявших участие в обучающих мероприятиях* по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса ИОО (ОМСУ), %	95,5	100	$4/4*100=100$
3	Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта ИОО (ОМСУ) в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	100	100	0

*Консультирование сотрудников Управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, осуществляемое на постоянной основе уполномоченным должностным лицом Управления в соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Белгородской области от 27 апреля 2022 года №126-пр.

Выводы:

Достигнуты целевые значения всех КПЭ функционирования антимонопольного комплаенса Управлением.

Начальник управления



А.А. Бездетный